

# 重庆市石柱土家族自治县 国土空间总体规划

[2021-2035年]



# 序 言

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大、中央城市工作会议、重庆市委六届二中全会精神,深化落实习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标、发挥“三个作用”和营造良好政治生态的重要指示要求,积极融入成渝地区双城经济圈建设,助推“一区两群”协调发展,立足石柱县的区位优势、生态优势、产业优势、资源优势,整体谋划全县国土空间开发保护格局,统筹各类资源和要素配置,把习近平总书记的殷殷嘱托全面落实在石柱大地上。

# 自然人文资源禀赋

## 自然地理

位于重庆市东部、长江南岸，处三峡库区腹心地带，是三峡库区唯一的少数民族自治县，渝东北、渝东南互融共通的重要节点，三峡库区和武陵山区的连接枢纽。

## 地形地貌

地处巫山山系与大娄山中山区的过渡地带，是中国第二级台阶边缘向第三级台阶过渡带，境内地势东高西低，呈起伏下降，形成“两山夹一槽”的主要地貌特征。

## 自然资源

属中亚热带湿润季风区，气候温和，日照充足，水资源丰富，人居环境适宜度高，2022年被授予“中国气候宜居县”，森林覆盖率62.7%，拥有丰富的野生动植物。

## 历史文化

历史文化资源丰富，土家文化源远流长，巴盐文化贯通古今，拥有以龙河为脉络的历史古韵、秦良玉为代表的民族情怀，展现巴山蜀水、千年文脉的人文画卷。



# 目 录

## CONTENTS

- 1 总则
- 2 落实国家战略,明确发展目标定位
- 3 推动区域协同,促进差异联动发展
- 4 统筹三区三线,优化国土空间格局
- 5 宜居宜业宜游,提升城市功能品质
- 6 强化要素保障,完善基础设施体系
- 7 传承历史文化,彰显特色城市魅力
- 8 健全治理体系,保障规划实施传导

# 1 总则

- 规划范围
- 规划期限



## 1.1 规划范围

县域规划范围为石柱土家族自治县行政辖区,面积**3014平方公里**。  
县城规划范围为南宾、万安、下路三个街道及三河镇,面积**380平方公里**。

## 1.2 规划期限

规划期限为**2021年至2035年**,近期至2025年,规划目标年至2035年,远景展望至2050年。



# 2 落实国家战略 明确发展目标定位

- 发展目标
- 发展定位





## 2.2 发展定位

### 全国生态 康养胜地

聚焦“全域康养、绿色崛起”发展主题，聚力“风情土家寨，精致山水城”价值定位，加快构建产业完整、业态丰富、功能齐全的现代康养产业体系，大力推进城乡统筹协调发展。

### 渝东鄂西综合 交通新枢纽

充分发挥联通“两群”和鄂西的节点作用，聚焦东南西北、铁公水空、互联互通，全力建设高质量交通强县。

### “两群”绿色协同 发展新典范

充分发挥联通“两群”和鄂西的节点作用，聚焦东南西北、铁公水空、互联互通，全力建设高质量交通强县。

### 武陵山区乡村 振兴新样板

扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

### 成渝地区康养 经济新标杆

推进全域康养，建立完善以现代山地特色高效农业、绿色生态工业、康养休闲旅游业为重点的康养产业体系。



# 3

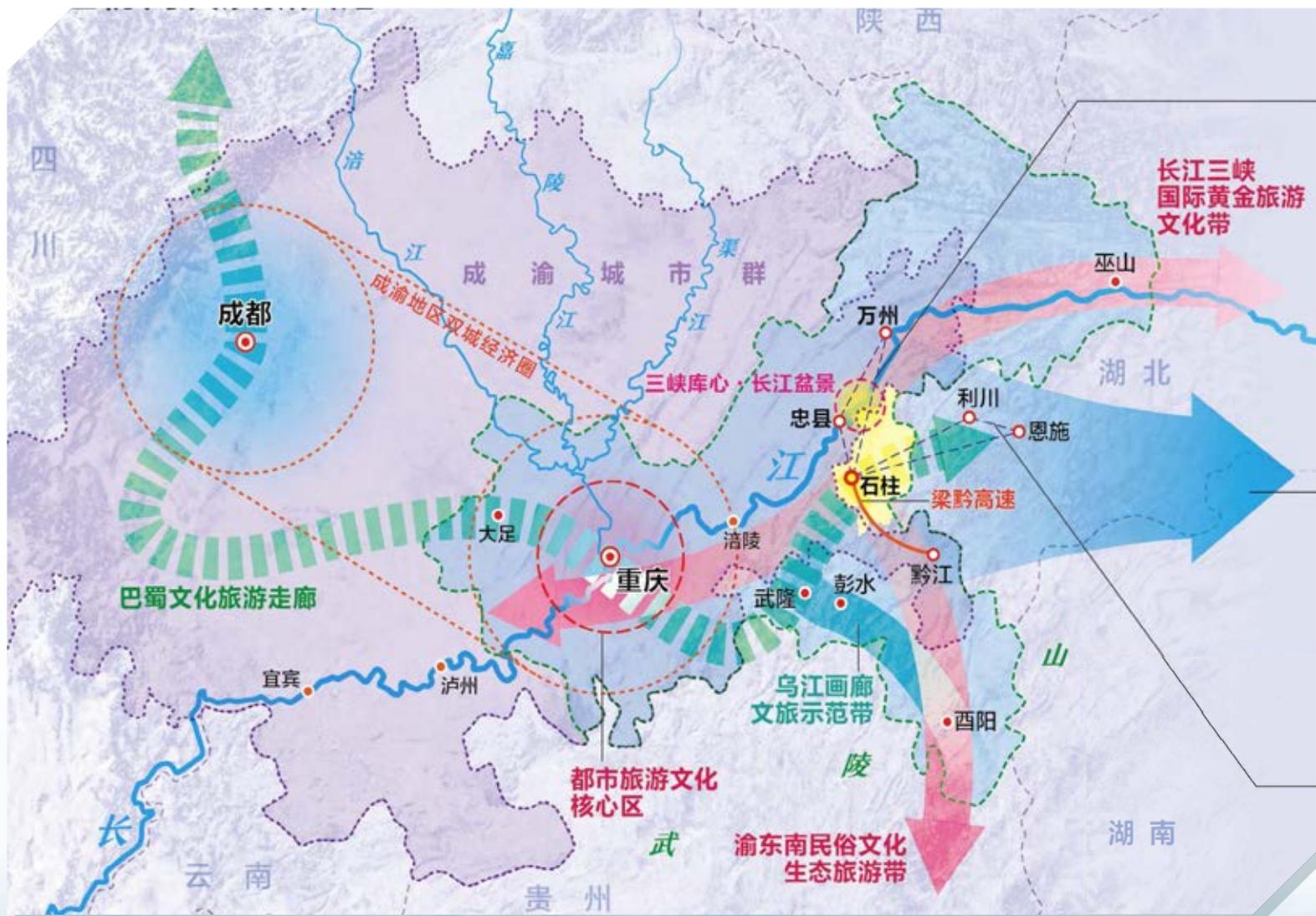
## 推动区域协同 促进差异联动发展

- 融入成渝双城经济圈
- “一区两群”协调发展



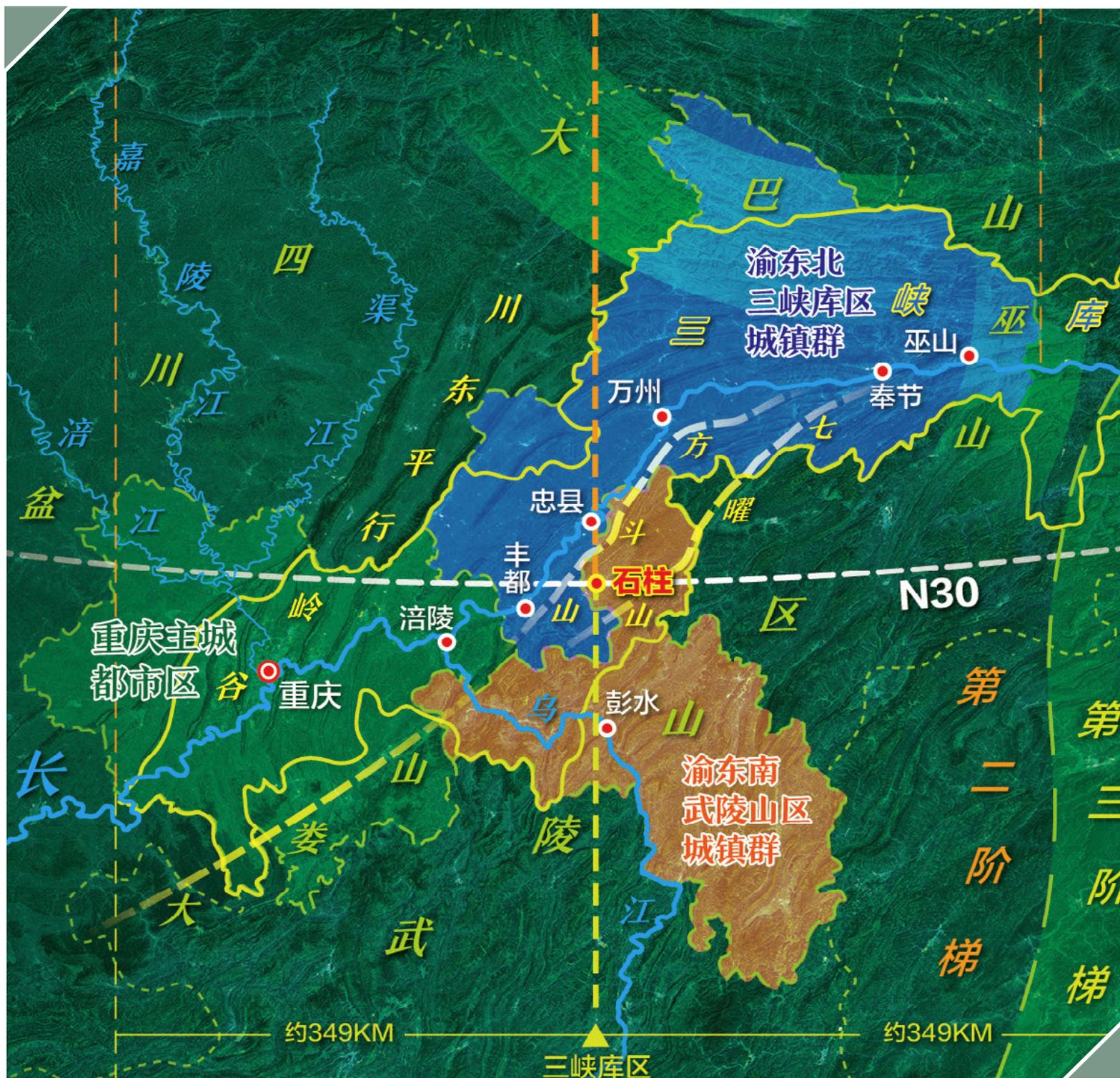
## 3.1 融入成渝双城经济圈

落实国家战略,积极融入成渝地区双城经济圈,大力推进生态文明建设,筑牢长江上游生态屏障,在西部地区生态保护中发挥示范作用,大幅改善城乡人居环境,打造**国家级休闲旅游胜地**和**城乡融合发展样板**。



## 3.2 “一区两群”协调发展

与忠县、万州共建“三峡库心·长江盆景”，打造“两群”联动发展典范，与其他区县在共谋大局中加强合作、互相支持、扬长避短、错位发展，有序调节人口、合理布局产业，综合交通互联互通，深入特色产业协作共兴、生态环境共建共防、公共服务共建共享、机制体制共建共商。



# 4 统筹三区三线 优化国土空间格局

- 底线管控更严格
- 空间格局更优化
- 农业空间更高效
- 生态空间更秀美
- 城镇空间更精致
- 城乡格局更融合

## 4.1 底线管控更严格

基于资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价,严格底线管控、统筹划定“永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界”三条控制线,营造富有山水魅力特色的农业、生态和城镇空间。



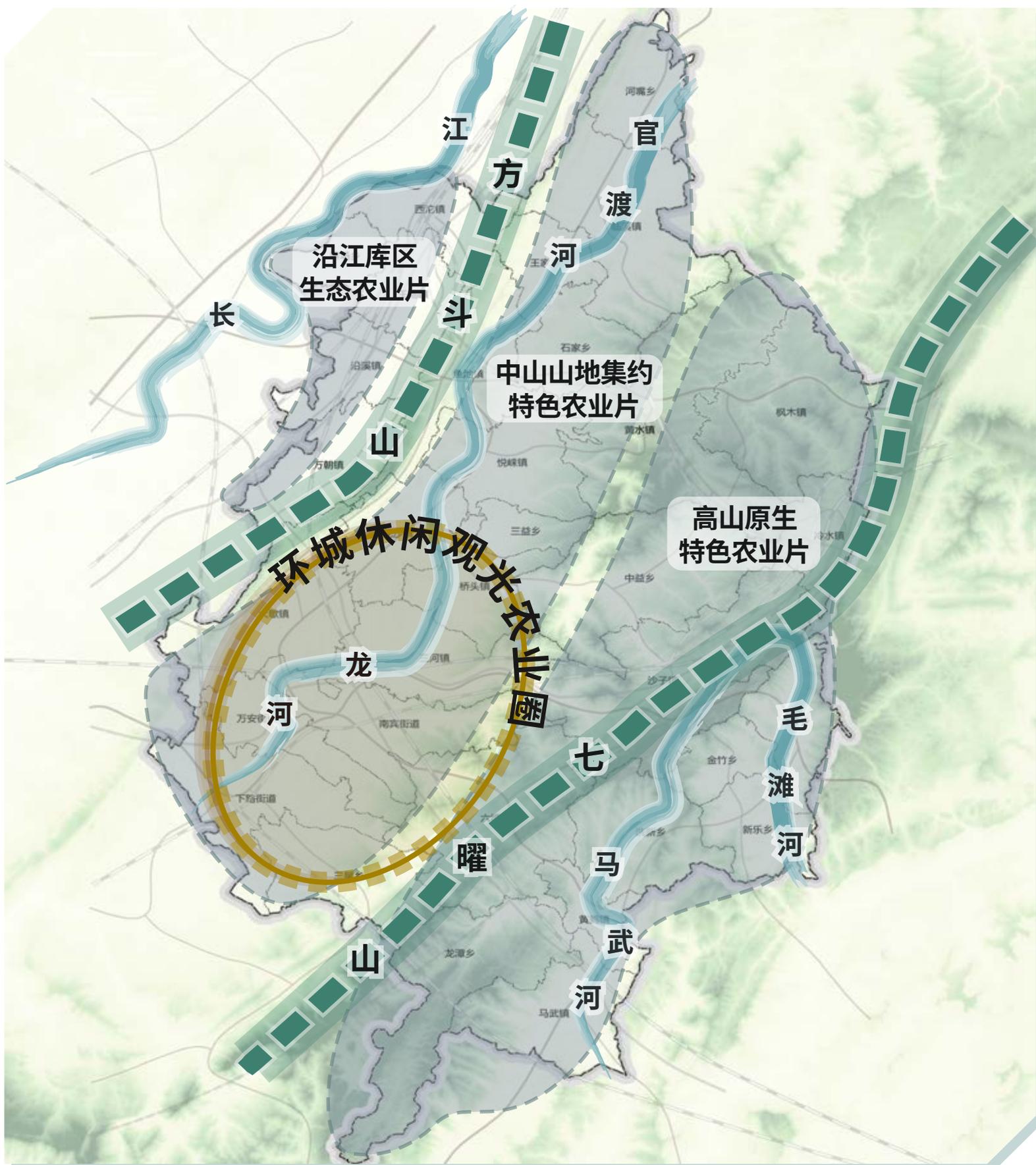
## 4.2 空间格局更优化

立足全县资源禀赋和发展基础,构建:

“一圈三片”的农业开发格局

“两屏三带多廊”的生态保护格局

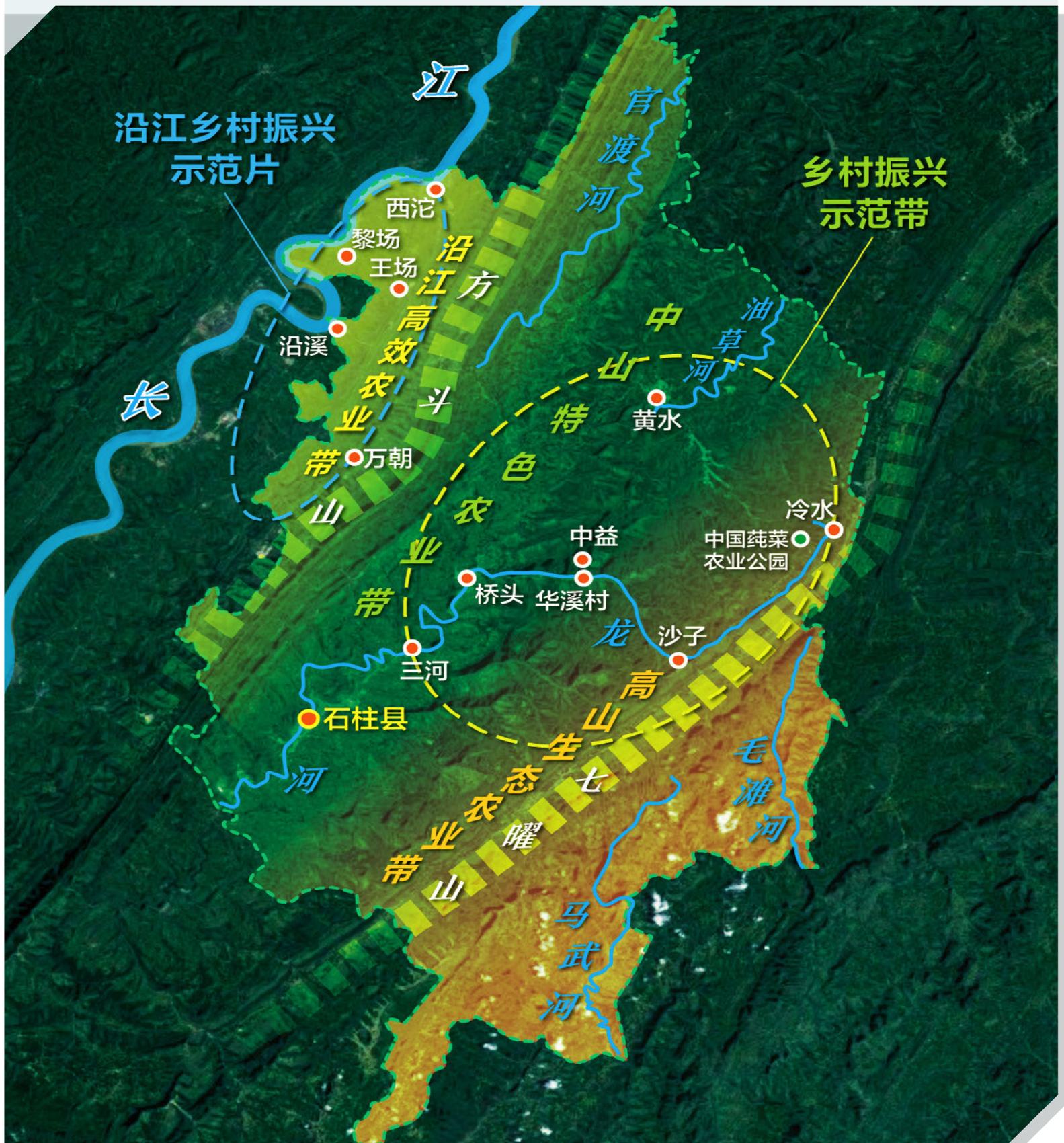
“一心四区四核多点”的城镇开发格局



## 4.3 农业空间更高效

### 农业发展格局

因地制宜、突出特色、园区引领、农旅融合，突出品种、品质、品牌建设，推动农业“接二连三”，提升康养农产品供给能力，加快建设**现代山地特色高效农业示范区**。加强农业科技创新，建设一批现代农业产业园、农业科技园区，形成“**一圈三片**”农业空间布局。



## 4.3 农业空间更高效

### 严格耕地保护

坚持最严格的耕地保护制度,实施耕地数量、质量、生态“三位一体”保护,切实做到**耕地面积不减少、质量不降低、生态不退化**。



实施**最严格的耕地保护制度**,从严控制建设占用耕地,尤其是稳定耕地,落实耕地占补平衡和进出平衡。

**提升耕地质量**。开展耕地质量调查,实施高标准农田建设,开展土壤改良、地力培肥和治理修复,推进耕地轮作休耕。



**提高耕地生态功能**。探索农林牧渔循环发展模式,修复林田生态网络,恢复田间生物群落和生态链。

## 4.3 农业空间更高效

### 农用地综合整治

优化农用地空间布局,提升农产品生产能力。

#### 明目标

以乡村振兴为目标,推动农田高质量建设,推进**补充耕地、高标准农田建设**行动。

#### 明差异

立足不同耕地立地条件,实施**差异化整治**,划定高标准农田建设区,补充耕地地区。

#### 定补划

以土地综合整治建设为手段,与集体建设用地复垦相结合,确保**耕地占补平衡**。

#### 提质量

全面提高**耕地质量、高标准农田建设数量**,保障粮食安全和重要农产品有效供给。



## 4.4 生态空间更秀美

### 生态安全格局

以七曜山、方斗山生态屏障为骨架，以自然保护地为主体，以长江、龙河等江河湖库连接，筑牢生态安全格局。识别石柱县生态保护重要区分布特征，构建“**两屏三带多廊**”生态安全保护格局。

#### 两屏

七曜山和方斗山组成的生态屏障

#### 三带

长江、龙河-官渡河、马武河-毛滩河组成的生态涵养带

#### 多廊

连接自然保护地、大中型水库等重要生态斑块的河流、山体等景观生态廊道



## 4.4 生态空间更秀美

### 自然保护地体系

按照应保尽保原则，划定生态保护红线1088平方公里。建立分类科学、布局合理、保护有力、管理有效的以国家公园为主体的自然保护地体系。

### 自然保护区

大风堡市级自然保护区、洋洞河市级自然保护区

### 自然公园

七曜山自然公园(地质类)、水磨溪自然公园(湿地类)、  
藤子沟自然公园(湿地类)



## 4.4 生态空间更秀美

### 生态保护修复

水土流失和  
石漠化防治



水生态修复  
和水环境改善



矿山环境修复



森林和草地  
生态修复



湿地生态修复



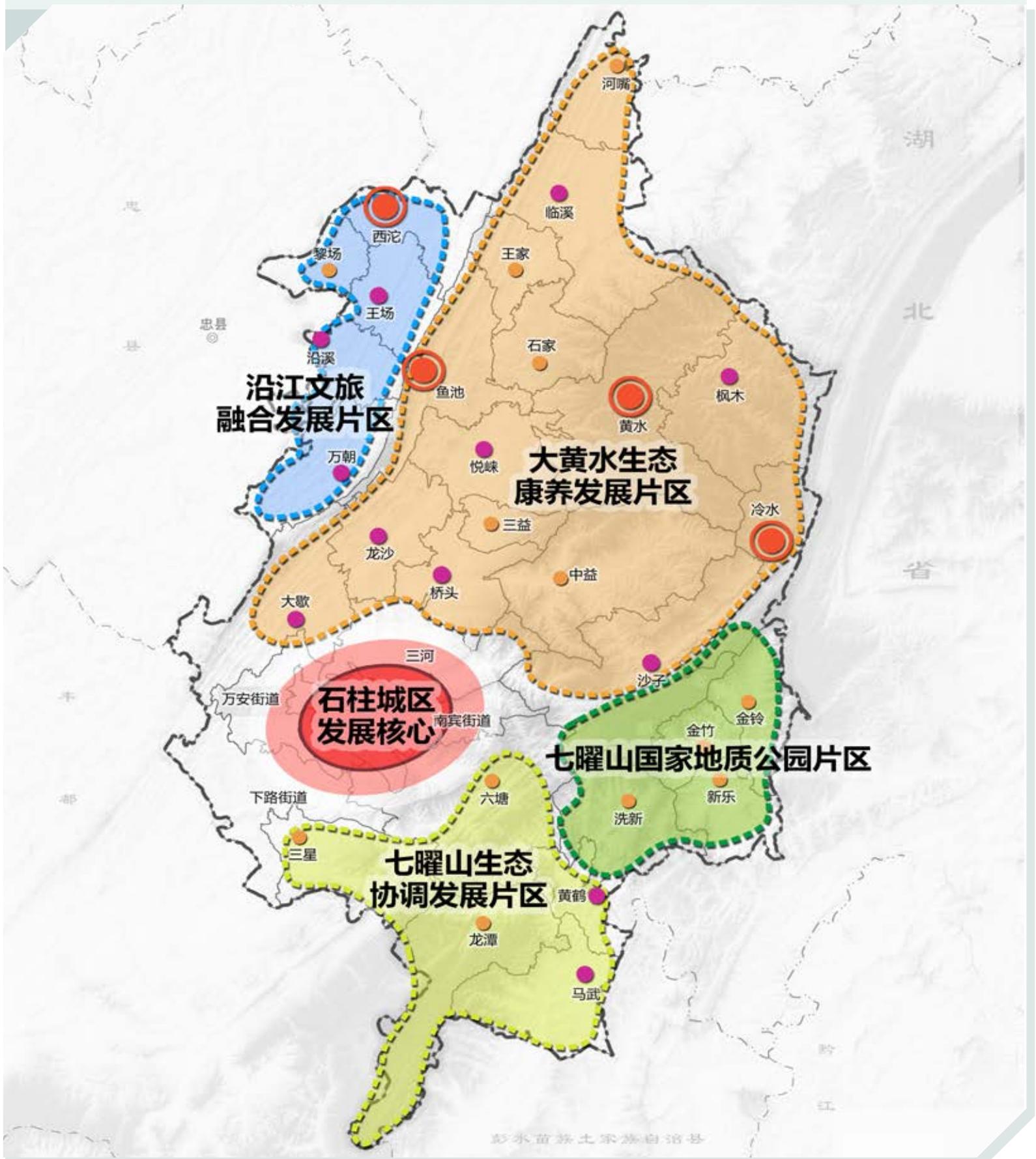
土壤污染治理



## 4.5 城镇空间更精致

### 城乡空间格局

统筹推进县域一体化，区域差异化发展，创造更加集约紧凑、宜居适度的城镇空间，引领石柱融入“大三峡”旅游和武陵山区民俗风情旅游示范区，构建全县“一心四区四核多点”的城乡发展空间格局。



## 4.5 城镇空间更精致

### 高效产业空间

以“一区三园”为依托，推动传统产业转型升级，培育战略性新兴产业，提升石柱工业发展质量，加快推进产业基础高级化、产业链现代化，有序推进形成“1+2+2”的先进制造业体系，构建以新材料、新能源为代表的现代产业集群。以新能源为契机，降低产业能耗，全力推进“绿电园区”建设。

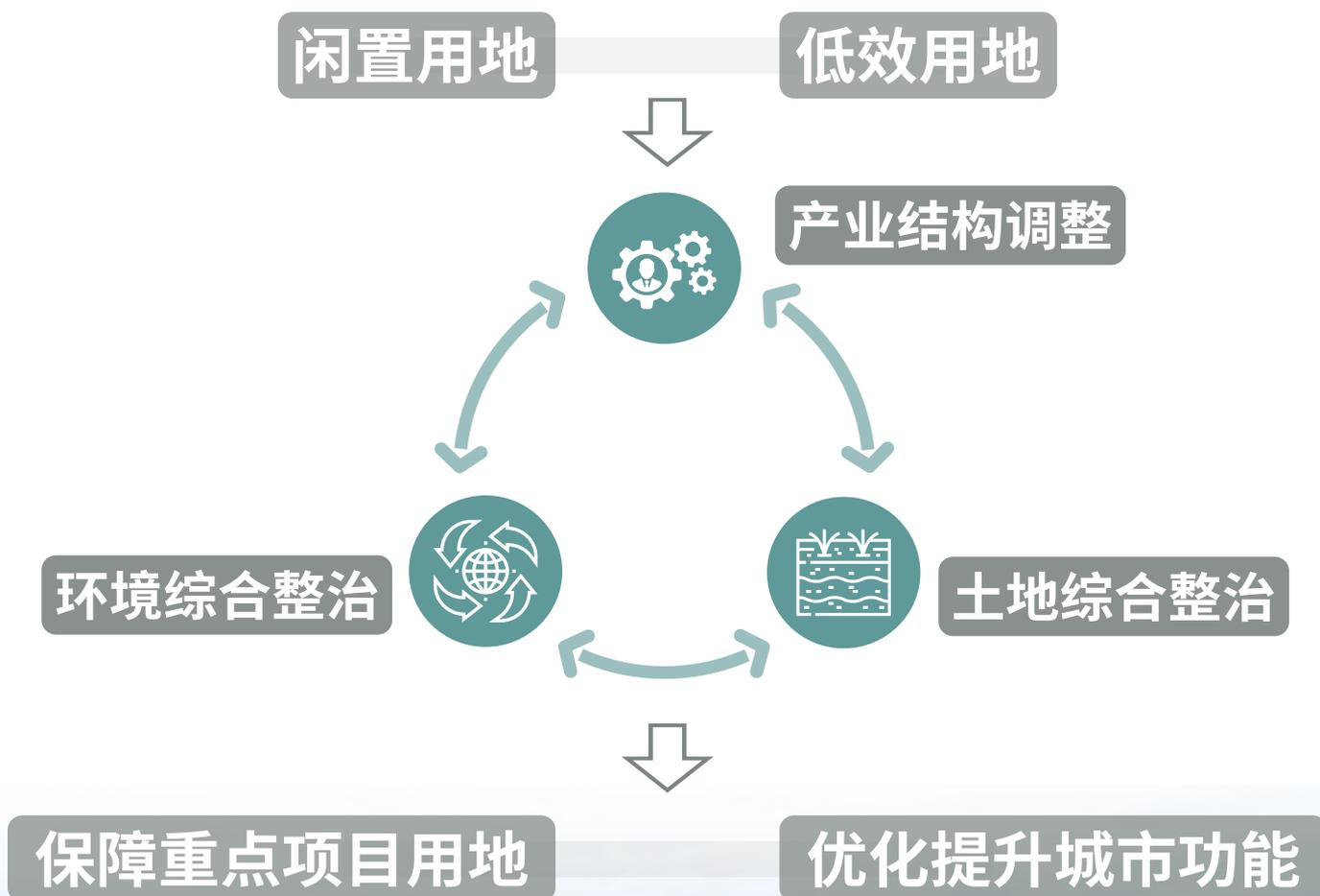


## 4.5 城镇空间更精致

### 低效用地利用

加快开展低效建设用地清理识别工作,通过**增减挂钩、功能调整、更新改造**等方式盘活低效建设用地。

促进土地利用方式向**增存并举**发展转变,通过产业结构调整、环境综合治理、土地综合整治等措施,加大低效建设用地挖潜力度。



## 4.6 城乡格局更融合

### 优化村庄布局

统筹国土空间结构变化和新要求,明确乡村发展类型,优化资源配置,引导人口用地合理布局。引导农业转移人口就地就近城镇化,加快易地扶贫搬迁、生态宜居搬迁、地灾避让搬迁、农村集聚发展搬迁等,加大新产业新业态发展用地的供给。



## 4.6 城乡格局更融合

### 推进乡村振兴

推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,守住“三条底线”。打造桥头镇市级乡村振兴“桥头堡”,支持中益乡全国脱贫攻坚交流基地建设,加快推进庭院经济、高标准农田改造等示范建设项目,充分发挥重点乡镇、村示范带动效应,以点带面推进全县乡村振兴。



## 4.6 城乡格局更融合

### 提升人居环境

充分考虑区域生态、经济、社会等因素的差异性，同当地的文化和风土人情相协调，动员社会力量，着力构建系统化、规范化、长效化的人居环境建、管、用并重制度和机制，通过强化监督与指导，提升人居环境治理效能。



# 5 宜居宜业宜游 提升城市功能品质

- 优化城市空间结构
- 集聚高效产业空间
- 健全多元住房体系
- 完善便民服务设施
- 塑造绿色开敞空间
- 构建畅联城市交通
- 推进有机城市更新
- 凸显城市山水特色



## 5.1 优化城市空间结构

“风情土家寨, 精致山水城”为蓝图,  
规划形成“一河两山多组团”的县城总体空间结构。

以土家风情为脉  
展现特色人文风貌

以龙河为轴  
串联城区各功能组团

以旗山帽顶山为屏  
优化山水融合的城市空间



龙河抚城接两翼  
旗山帽顶拥金城



## 5.2 集聚高效产业空间

推动产业集聚,金彰组团和甌子坪组团形成城市连片集中发展的产城融合园区。承担城市产业发展功能,重点培育发展**高效能、高产出、低污染**的新兴产业。



## 5.3 健全多元住房体系



### 旧城组团

注重环境的保护和改善,加快危旧房改造,疏解部分居住人口,降低建筑密度,留出足够的绿化用地及公共活动空间。

### 新区开发

适当提高建设标准,保证配套设施和环境质量。



### 保障性住房

面向中低收入阶层的政策性保障住房,充分考虑居住群体的就业需求、交通需求和生活成本需求,布局在邻近就业地点、交通及生活成本较低的地区。



## 5.4 完善便民服务设施



### 城乡生活圈构建

构建全龄友好型公共服务设施体系，完善公共文化、教育、医疗卫生、养老、体育、社会福利、殡葬服务等基本公共服务设施



### 文化服务设施

构建彰显魅力、类型多样的现代公共文化服务体系。加快完善图书类、博物博览类、群众文化活动类设施布局，推动剧院等土家地域特色文化设施建设。



### 教育基础设施

构建公平、优质、创新、开放的教育服务体系。均衡合理布局基础教育设施，积极扶持普惠性幼儿园，新建、改扩建一批公办幼儿园。



## 5.4 完善便民服务设施



### 医疗卫生设施

构建以县办医院为主体, 基层医疗卫生机构为网底, 民营医院和其他公立医院为补充的医疗卫生服务体系。

### 体育健身设施

提档升级石柱体育场等现有大型体育设施, 具备承接国家及市级大型赛事的空间潜力。



### 养老服务设施

结合居家照护、技能培训、适老化改造等需求推进各类养老服务设施整合, 增加和保障城乡社区养老服务设施空间。



### 社会福利设施

完善儿童福利院、流浪未成年人救助保护中心、残疾人康复中心、救助管理站、殡仪馆等设施; 为特殊困难精神障碍患者提供集中养护服务。



## 5.5 塑造绿色开敞空间

依托城市自然山水本底,建设龙嘴公园、白岩寨公园、太白岩公园、岩嵌沟公园,结合旗山、帽顶山郊野公园,建立**城市公园**体系。

以城市公园为绿心,建设**生态绿道**,串珠成链、交织成网,构建以蓝脉绿网为骨架的绿色开敞空间。



## 5.6 构建畅联城市交通

加快实施**四环路**建设,提高新城交通建设标准,提档升级旧城交通网络,统筹多种交通方式,依托骨架路网,引导形成以**公共交通**和**慢行交通**为主导的居民出行方式。

### 对外交通

新增三条铁路,形成“一东一中一西”铁路枢纽布局。

### 城市道路

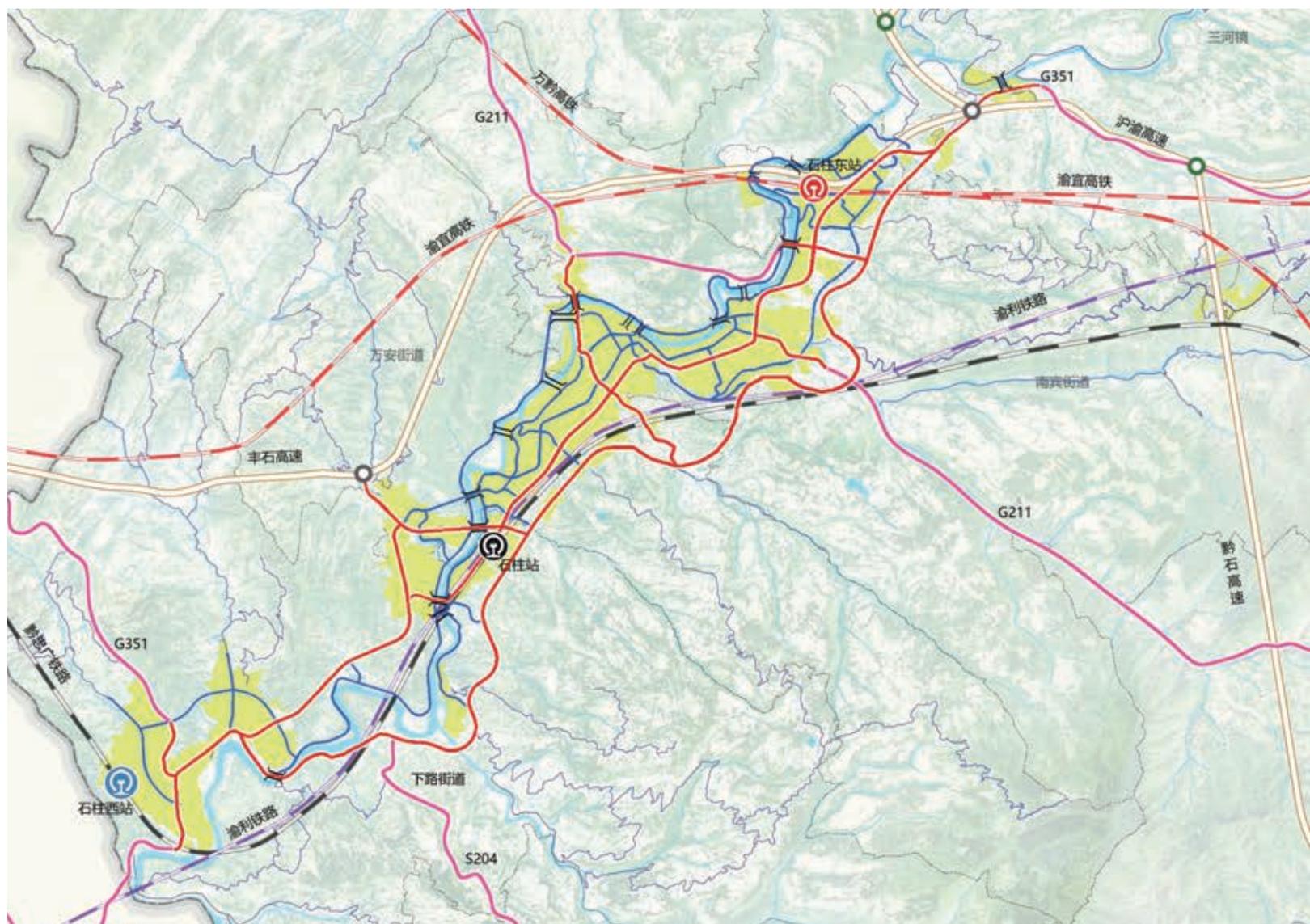
布局“五纵两横”干路网,形成内外分离、片区通达的骨架路网。

### 公共交通

优化公交线路结构,探索布局旅游专线等特色公共交通体系。

### 慢行系统

以两河四岸为主体,构建连通城市人文景观节点的慢行系统。



## 5.7 推进有机城市更新



### 功能疏解容量控制

综合考虑旧城与新区的功能优化与职能分工，疏解不适合旧城发展或过于密集的城市职能和产业，积极引导部分城市职能向新区转移。合理控制旧城容量，降低旧城的人口与建设密度。



### 宜居城市环境建设

以改善人居环境、优化城市风貌、完善城市功能为重点，全面提升城市环境品质。在旧城更新过程中，把环境设施、基础设施、公共服务设施、旅游服务设施建设统筹考虑。



### 创造产业功能空间

盘活存量、闲置、空置的土地和房屋资源，鼓励各类资源向产业、创业空间转型，为经济发展提供空间载体资源。



## 5.8 凸显山水城市特色

### 形成特色空间结构

以“**风情土家寨, 精致山水城**”为目标, 充分融合山、水、林、城, 以龙河及其支流、旗山、帽顶山、万寿山为基底, 形成“**两河四岸、群山环抱、多廊串联**”的山水城市特色空间结构。

“**两河**”：龙河、玉带河沿岸城市景观轴带

“**群山**”：隔龙河与城市辉映的旗山、帽顶山、官山等山体景观

“**多廊**”：多条联系山体与龙河的支流水体景观廊道



## 5.8 凸显山水城市特色

### 控制城市空间形态

加强整体空间形态控制,做好城市建筑高度分区、密度分区和强度分区。

充分展示独特的**天际轮廓线、滨江水岸线**,形成小尺度、人性化的城市**空间肌理**、提升城市**建筑艺术品质**。

优化美化建筑立面和屋顶,建设层次分明、错落有致的“立体城市”,形成依山傍水、城园镶嵌、疏密有致、高低有序的城市空间形态。



## 5.8 凸显山水城市特色

### 塑造宜居美地风貌

坚持**产城景融合**，保护利用山水自然特色和展现历史人文特色，充分发掘文旅资源，依托产业特色培育多元的风貌特征，既与川东平行岭谷地域共性特色融合，又形成区别于其他区县的鲜明景观形象，展现石柱**自然风光、民族风情、特色风物、人文风韵、城市风貌之美**。



# 6

## 强化要素保障 完善基础设施体系

- 构建立体现代综合交通体系
- 建设健全完善基础设施体系
- 保障公共安全综合防灾体系



## 6.1 构建立体现代综合交通体系

统筹铁公水空多种运输方式,联动构建“七高四铁一港一场”,布局形成6大对外运输通道,充分融入“一带一路”和长江经济带战略,对接成渝地区双城经济圈建设,凸显“一区两群”重要结点作用。



铁路

增强东西向通道,畅通南北向通道,形成“2高铁1城际1普铁”的铁路网络。



公路

完善“一环七射”高速公路网。规划新增石柱至梁平高速公路、石柱至彭水高速公路和石柱至丰都高速公路。



水运

集中集约建设西沱港,强化西沱港服务能级,探索布局邮轮母港



航空

建设黄水A1级通用机场。加强石柱与重庆江北国际机场、重庆新机场及重庆仙女山机场、黔江武陵山机场等机场交通联系。



枢纽

以铁、公、水、空为支撑,建设石柱综合交通枢纽。



## 6.2 建设健全完善基础设施体系

### 能源

**电力:**构建多元多向的电力保障体系,优化电网结构,加强配电网建设。

**天然气:**构建来源多元多向、管网布局完善、储气调峰配套的天然气供储销体系。合理布局车船用加气设施和天然气分布式能源项目。

**成品油:**构建“管道为主、公路为辅”的成品油保障网络。

**新能源:**大力推进风电、光伏等新能源综合高效利用。



## 6.3 保障公共安全综合防灾体系

### 水利

推进城市供水设施资源整合,加快城市应急备用水源工程建设;提升农村饮水安全,采用城镇管网延伸、联村并网集中供水、小型和分散式供水等方式推动城乡供水均等化;构建城乡统筹、空间均衡、保障有力的水利设施网络。

### 信息

建设超高速、大容量、智能化、泛在感知的万物互联通信基础设施,至2035年,县城实现光纤网络和高速无线网络全覆盖,推进5G应用示



## 6.3 保障公共安全综合防灾体系

建成防御为主、部门联动、结构合理、社会参与、救援高效、保障有力的综合防灾减灾体系。统筹优化综合防灾空间布局,合理布局防灾避难场所、防灾救援通道、防灾减灾设施,完善应急指挥、抢险救援、医疗救护等机制,建设统一的综合灾害风险评估和监测预警体系。



防 洪

县城区防洪按**50年一遇**标准设防,其他场镇按**20年一遇**设防,农村区域按**10年一遇**设防。



消 防

严格执行“**预防为主,防消结合**”的方针,为城乡提供有效的消防保障,完善消防站布局。



人 防

遵循“**长期准备、平战结合、全面规划、重点建设**”的方针,全面提高城市防空抗毁能力。



地 质 灾 害

建立和完善地质灾害易发区**调查评价体系、监测预警体系、应急体系及重点地区监测预报网络**。



## 6.3 保障公共安全综合防灾体系



气象灾害防御

建成与经济社会相协调,以非工程措施为主、工程措施为辅的气象防灾减灾体系。



抗震

坚持“快速反应、分级负责、统一指挥、部门分工”的原则,保障居民生命财产安全。



危险品防护

严格控制易燃易爆危险品设施规模,新增生产、储存设施设置,严格落实危化品设施布局和防护要求。



公共卫生安全

树立健康城市规划理念,构建日常健康保障与重大公共卫生防疫相结合的现代化防疫体系。



# 7 传承历史文化 彰显特色城市魅力

- 保护历史文化遗产
- 传承弘扬传统文化



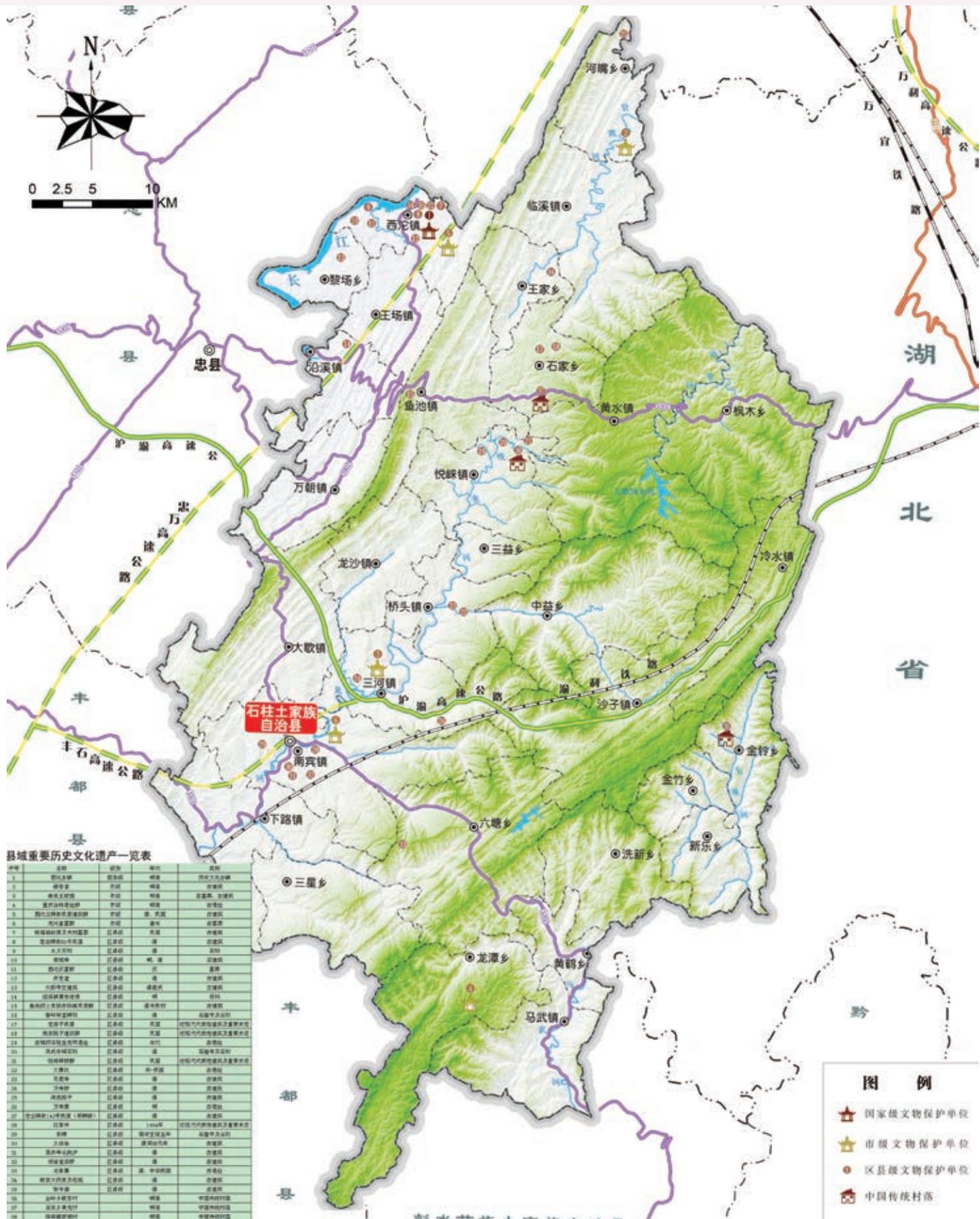
# 7.1 保护历史文化遗产

构建“两层三类”分类管控体系,划定历史文化保护线,实现全域全要素管控。

## “两层三类”分类管控历史文化遗产

“两层”历史文化名镇、传统村落两层空间遗产

“三类”文物古迹、文化景观、非物质文化遗产组成的专项遗产



## 7.2 传承弘扬传统文化

### 保护土家民族特色



### 发掘巴盐文明历史



### 传承巴渝千年文脉



### 弘扬良玉家国情怀



# 8

## 健全治理体系 保障规划实施传导

- 完善实施传导体系
- 加强近期行动保障
- 优化实施配套政策



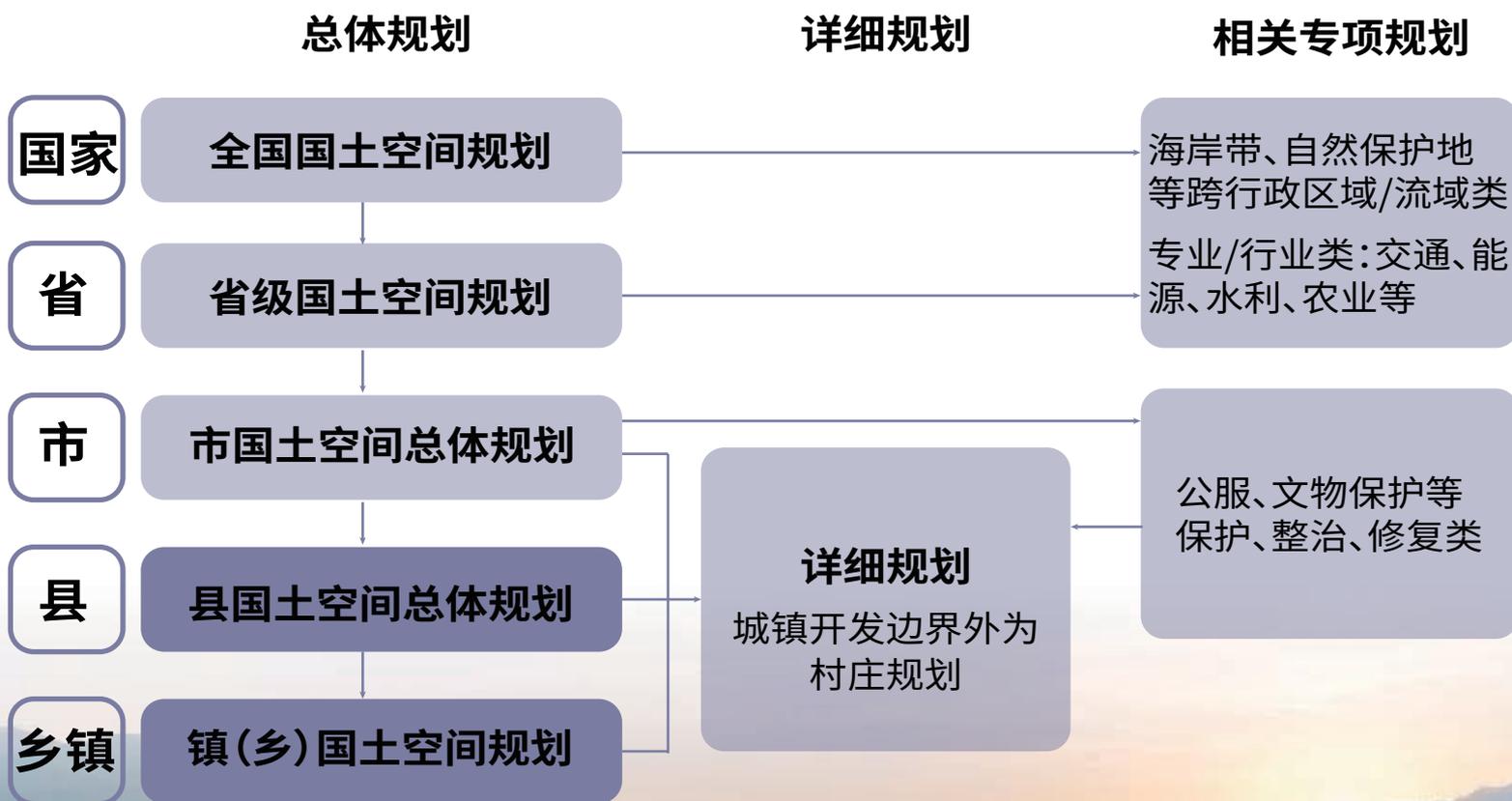
# 8.1 完善实施传导体系

## 规划编制体系

构建“**三类两级**”的国土空间规划编制体系，包含国土空间分区规划、详细规划、相关专项规划三类，县级一小城镇两级。

城镇和乡村地区规划单元**详细规划**分别对全域城镇建设用地区域、全域乡村和生态空间进行指引。

根据石柱国土空间总体规划开发保护需求开展**专项规划**编制工作，深化细化相应的管控指标及管控要求。



## 8.2 加强近期行动保障

切实保障近期重大项目,加强“五大主动仗”空间支撑



乡村振兴主动仗



产业升级主动仗



动能提升主动仗



城市更新主动仗



绿色转型主动仗



## 8.3 优化实施配套政策

### 规划实施保障



建立规划实施定期评估机制



建立国土空间基础信息平台



建立规划实施监督预警机制

### 配套政策机制



完善国土空间资源管理政策



完善生态保护补偿政策机制



深化土地管理制度改革创新



## 公示时间：

2023年2月15日至2023年3月16日

## 公示渠道：

石柱土家族自治县人民政府网站：[www.cqszx.gov.cn](http://www.cqszx.gov.cn)

## 公示意见提交途径：

邮寄地址：重庆市石柱县万寿大道100号规划和自然资源局6楼规划编制科  
邮编：409199

电子邮箱：[1634094160@qq.com](mailto:1634094160@qq.com)

联系电话：023-73378085

(请在电子邮件标题或信封封面注明“石柱县国土空间总体规划意见建议”字样)

## 备注：

- 1、本次公示的规划成果为规划草案，最终以经依法批准的规划方案为准。
- 2、部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与石柱土家族自治县规划和自然资源局联系。

